แนวทางการปฏิบัติราชการจากคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๙

แนวทางการปฏิบัติราชการเกี่ยวกับหน้าที่ในการตรวจรับพัสดุของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ อายุความการใช้สิทธิเรียกให้เจ้าหน้าที่ของรัฐชดใช้ค่าสินไหมทดแทนจากการกระทำละเมิดต่อหน่วยงานของรัฐ (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๒๐๖/๒๕๖๙)





เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานีในฐานะผู้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดผู้ฟ้องคดีกับพวก ได้รับรายงานผลการสอบสวนและพิจารณาลงนามเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๔ วันดังกล่าวนี้ จึงเป็นวันที่หน่วยงานของรัฐได้รู้ถึงการกระทำละเมิดหรือรู้ตัวเจ้าหน้าที่ผู้จะพึงต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ดังนั้น การใช้สิทธิเรียกให้เจ้าหน้าที่ของรัฐชดใช้ค่าสินไหมทดแทนอันเกิดแต่มูลละเมิดจะต้องกระทำในระยะเวลาไม่เกินสิบปี นับแต่วันทำละเมิดตามมาตรา ๔๔๘ วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประกอบกับมาตรา ๑๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ แต่หากการกระทำละเมิดนั้นมีมูลเป็นความผิดตามกฎหมายอาญาด้วย หรือมีการฟ้องเป็นคดีอาญาต่อศาลที่มีเขตอำนาจพิจารณาพิพากษา อายุความการใช้สิทธิเรียกให้เจ้าหน้าที่ของรัฐชดใช้ค่าสินไหมทดแทนจึงต้องถือตามอายุความในคดีอาญา ซึ่งเป็นอายุความที่ยาวกว่าสิบปีตามมาตรา ๔๔๘ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประกอบกับมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

คณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีหน้าที่ตามข้อ ๖๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่จะดำเนินการตรวจรับพัสดุให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในประกาศจัดหาที่ดินเพื่อใช้เป็นที่ทิ้งขยะของเทศบาลและบันทึกข้อตกลงสัญญาจะซื้อจะขาย โดยการตรวจสอบและรับรองทั้งจำนวนเนื้อที่ คุณลักษณะ และคุณสมบัติของที่ดิน เมื่อคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้เข้าไปตรวจดูสภาพที่ดินในพื้นที่จริงพบว่า ที่ดินเป็นบ่อลึก มีเสาและสายไฟฟ้าแรงสูงพาดผ่าน และ**ที่ดินบางแปลงไม่ปรากฏหลักฐานทางทะเบียนในสารบบที่ดินว่ามีทางเข้าออกถูกต้องตามกฎหมาย** ผู้ฟ้องคดีในฐานะกรรมการตรวจรับพัสดุย่อมเล็งเห็นแล้วว่าที่ดินดังกล่าวไม่อาจใช้ประโยชน์ได้ตามปกติเหมือนที่ดินทั่วไป และที่ดินมีราคาสูงกว่าราคาซื้อขายทั่วไป อันเป็นกรณีที่ผู้ขายส่งมอบพัสดุที่ดินไม่ถูกต้องตามสัญญาซื้อขาย ซึ่งไม่อาจตรวจรับพัสดุที่ดินส่วนนี้ไว้ได้ การที่ผู้ฟ้องคดีในฐานะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับไว้ จึงเป็นการจงใจกระทำละเมิดและต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ผู้ถูกฟ้องคดีตามมาตรา ๔๒๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และมีความผิดฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือโดยทุจริต ทำให้ผู้ถูกฟ้องคดีได้รับความเสียหาย และเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามข้อ ๖๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ฐานจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย ทำให้เกิดความเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง



อ่านแนวปฏิบัติราชการเรื่องนี้เพิ่มเติมได้ที่

https://shorturl.asia/kczafy