

วิธีการใช้งาน

ก่อนการพิจารณา



www.admincourt.go.th

ในการฟ้องคดีต่อศาลปกครองนั้น นอกจากขอให้ศาลปกครองมีคำพิพากษาหรือคำสั่งเพื่อแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหายให้แล้ว คู่กรณียังสามารถขอให้ศาลมีคำสั่งให้กำหนดมาตรการหรือวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนหรือเสียหายของคู่กรณีซึ่งยังคงมีอยู่ในระหว่างที่รอผลการพิจารณาคดีของศาล และอาจจะทวีมากขึ้นจนยากแก่การเยียวยาแก้ไขในภายหลังได้อีกด้วย วิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา มี 2 กรณี คือ

1. การขอตูเลนาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง

การขอตูเลนาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง หมายถึง การขอให้ชะลอหรือระงับการบังคับตามผลของกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองไว้เป็นการชั่วคราวก่อนที่ศาลปกครองจะมีคำพิพากษา หรือมีคำสั่งชี้ขาดคดี คู่กรณีสามารถขอตูเลนาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองได้ในกรณีที่มีการฟ้องคดีต่อศาลเพื่อขอให้เพิกถอนกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง เช่น การฟ้องคดีเพื่อให้เพิกถอนเทศบัญญัติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือการฟ้องคดีเพื่อขอให้ศาลเพิกถอนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต เป็นต้น เหตุที่ศาลปกครองกำหนดให้คู่กรณีสามารถขอตูเลนาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองได้ เนื่องจากการฟ้องคดีต่อศาลปกครอง ไม่เป็นการขอตูเลนาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองโดยอัตโนมัติ ดังนั้นในระหว่างการพิจารณาคดีผู้ฟ้องคดียังคงถูกบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งนั้นอยู่ ซึ่งทำให้ผู้ฟ้องคดีเดือดร้อนหรือเสียหาย กรณีเช่นนี้ผู้ฟ้องคดี บางรายอาจมีความประสงค์ที่จะขอตูเลนาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองดังกล่าวไว้ก่อน เพื่อให้ตนสามารถดำเนินการใดๆ ได้เช่นเดียวกับก่อนที่ตนจะได้รับคำสั่งทางปกครองนั้น

ในการขอตูเลนาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองนั้น ผู้ฟ้องคดีสามารถขอมาในคำฟ้องหรืออาจยื่นคำขอในเวลาใดๆ ก่อนที่ศาลจะพิพากษาหรือมีคำสั่งชี้ขาดคดีก็ได้ เพื่อให้ศาลมีคำสั่งขอตูเลนาการบังคับตามผลของกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองไว้เป็นการชั่วคราว แต่อย่างไรก็ตาม ในการยื่นคำขอเพื่อขอตูเลนาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองนั้น ผู้ฟ้องคดีจะต้องแสดงเหตุผลในคำขอให้ชัดเจนด้วยว่าต้องการจะขอตูเลนาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองใด และหากกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองนั้นยังคงมีผลบังคับต่อไปจะทำให้เกิดความเสียหายที่ยากแก่การเยียวยาแก้ไขในภายหลังอย่างไร

นอกจากนี้ ในกรณีที่ผู้ฟ้องคดีมิได้มีคำขอตูเลนาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง แต่ศาลเห็นว่ามีความสมควรที่จะขอตูเลนาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองที่เป็นเหตุแห่งการฟ้องคดี ศาลมีอำนาจสั่งขอตูเลนาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครองนั้น โดยจะไต่สวนก่อนหรือไม่ก็ได้

ตัวอย่างการขอตูเลนาการบังคับตามกฎหมายหรือคำสั่งทางปกครอง

นายแพทย์ ก. ได้รับคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ ซึ่งนายแพทย์ ก. เห็นว่าทำให้ตนได้รับความเดือดร้อนเสียหาย นายแพทย์ ก. จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครอง แต่ในระหว่างที่ศาลปกครองพิจารณาคดีนั้น ผลของคำสั่งนั้นก็ยังคงทำให้นายแพทย์ ก. ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ นายแพทย์ ก. เห็นว่าผลของคำสั่งทำให้ตนเดือดร้อนเสียหาย นายแพทย์ ก. จึงได้ยื่นคำขอต่อศาลเพื่อให้ศาลมีคำสั่งให้ขอตูเลนาการบังคับตามคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตนั้นไว้ก่อน ซึ่งในกรณีนี้หากศาลพิจารณาแล้วเห็นว่านายแพทย์ ก. ได้รับความเดือดร้อนเสียหายจนยากแก่การเยียวยาแก้ไขในภายหลัง ศาลจะมีคำสั่งให้ขอตูเลนาการบังคับตามคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตนั้นไว้ก่อน ซึ่งจะทำให้นายแพทย์ ก. สามารถประกอบอาชีพได้ในระหว่างที่รอผลการพิจารณาของศาลปกครอง

2. การบรรเทาทุกข์ชั่วคราว

การบรรเทาทุกข์ชั่วคราว หมายถึง การขอให้ศาลมีคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการคุ้มครองอย่างใดอย่างหนึ่ง เพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวก่อนการพิพากษา หรือกำหนดวิธีการเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของผู้ขอ ในระหว่างการพิจารณา หรือเพื่อบังคับตามคำพิพากษา ผู้ฟ้องคดีหรือคู่กรณีจะยื่นคำขอได้ก็ต่อเมื่อเป็นกรณีที่มีการฟ้องคดีต่อศาลปกครองด้วยเหตุอื่นที่นอกเหนือไปจากการฟ้องคดีเพื่อขอให้เพิกถอนกฎหรือคำสั่งทางปกครอง โดยสามารถยื่นคำขอได้ในกรณีใดกรณีหนึ่งดังนี้

- **กรณีการขอบรรเทาทุกข์ชั่วคราว** ผู้ฟ้องคดีจะต้องยื่นคำขอให้ศาลมีคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการคุ้มครองใดๆ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนหรือเสียหายของตนก่อนการพิพากษา โดยจะยื่นมากับคำฟ้อง หรือยื่นในเวลาใดก็ได้ ก่อนศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งชี้ขาดคดี
- **กรณีขอให้คุ้มครองประโยชน์** วิธีการชั่วคราวในลักษณะนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อขอให้ศาลมีคำสั่งกำหนดวิธีการคุ้มครองประโยชน์ของผู้ขอ หรือเพื่อบังคับตามคำพิพากษา กรณีนี้ผู้ยื่นคำขออาจจะเป็นผู้ฟ้องคดี ผู้ถูกฟ้องคดีหรือผู้ร้องสอดก็ได้ โดยจะยื่นคำขอในเวลาใดก็ได้ก่อนศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งชี้ขาดคดี

ตัวอย่างการขอให้ศาลมีคำสั่งบรรเทาทุกข์ชั่วคราว

ผู้ได้บังคับบัญชาของนาง อ. ทูจริตย์ยกยอกเงิน หน่วยงานต้นสังกัดของนาง อ. คือมหาวิทยาลัย ว. จึงตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดเพื่อสอบสวนกรณีดังกล่าวและมีมติว่าการกระทำของนาง อ. เป็นการกระทำละเมิดในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงและให้รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน นาง อ. ได้รับหนังสือเตือนให้ชำระเงินภายในเวลา 10 วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือเตือน แต่นาง อ. ไม่ได้ไปชำระเงินตามกำหนด มหาวิทยาลัย ว. จึงมีคำสั่งอายัดทรัพย์สินของนาง อ. เพื่อขายทอดตลาด ทำให้นาง อ. และครอบครัวเดือดร้อนเสียหาย นาง อ. จึงได้มายื่นฟ้องคดีต่อศาลเพื่อขอให้เพิกถอนคำสั่ง พร้อมกับยื่นคำขอให้ศาลมีคำสั่งบรรเทาทุกข์ระงับการขายทอดตลาดทรัพย์สินของนาง อ. เป็นการชั่วคราวก่อนศาลมีคำพิพากษา เนื่องจากนาง อ. เห็นว่าความเสียหายที่เกิดขึ้นยากแก่การเยียวยาแก้ไขในภายหลัง เพราะค่าสินไหมทดแทนที่ตนต้องชดใช้มีราคาน้อยกว่าราคาทรัพย์สินที่อายัด ซึ่งหากศาลเห็นสมควรก็จะมีคำสั่งระงับการขายทอดตลาดทรัพย์สินที่ยึดเพื่อเป็นการบรรเทาทุกข์แก่นาง อ. ต่อไป

ตัวอย่างคดี การขอให้คุ้มครองประโยชน์

หน่วยงาน ก. อนุญาตให้เอกชนสร้างสะพานลอยคนเดินข้ามเหนือทางสาธารณะพาดผ่านเหนือซอยที่นางสาวชมพุกับพวกอยู่อาศัย โดยไม่ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้องก่อนการพิจารณาอนุญาต และจะทำให้นางสาวชมพุกับประชาชนที่อยู่อาศัยในซอยได้รับความเดือดร้อนเสียหายจากการก่อสร้าง นางสาวชมพุกยื่นฟ้องคดีต่อศาล พร้อมกับยื่นคำขอให้ศาลมีคำสั่งให้ระงับการก่อสร้างและระงับการใช้สะพานคนเดินข้ามไว้เป็นการชั่วคราว ซึ่งหากศาลเห็นว่ามิเหตุจำเป็นเพียงพอ ศาลก็จะมีคำสั่งกำหนดมาตรการเพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวก่อนการพิพากษา ให้ระงับการก่อสร้างและการใช้สะพานลอยไว้ก่อน

ตัวอย่างการเขียนคำขอวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา (แบบที่ 1 กรณีเขียนคำขอวิธีการชั่วคราวฯ มาในคำฟ้องด้วย)

1 สิงหาคม 2557

ชื่อและที่อยู่
ของผู้ฟ้องคดี

ข้าพเจ้า นายแพทย์ ก ในฐานะที่เป็น ผู้ฟ้องคดี เกิดวันที่ 2 มกราคม พ.ศ. 2500 อายุ 57 ปี อาชีพ ประกอบวิชาชีพเวชกรรม อยู่ที่บ้านเลขที่ 5 หมู่ 4 ถนนราษฎร์อุทิศ ตำบลหนึ่งสอง อำเภอหนึ่งสอง จังหวัดกาฬสินธุ์ รหัสไปรษณีย์ 55555 โทรศัพท์ 0 2222 2222

ชื่อและที่อยู่
ของผู้ถูกฟ้องคดี

มีความประสงค์ขอฟ้อง แพทยสภา อยู่ที่เลขที่ 10 หมู่ที่ 2 ถนนประดิษฐ์ ตำบลหนึ่งสอง อำเภอหนึ่งสอง จังหวัดกาฬสินธุ์

การกระทำอันเป็น
เหตุแห่งการฟ้องคดี
พร้อมทั้งพฤติการณ์
และข้อเท็จจริง
ที่เกี่ยวข้อง

ด้วยข้าพเจ้าได้รับความเดือดร้อนจากการที่ถูกแพทยสภามีคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเวชกรรมเป็นเวลา 3 เดือน โดยคณะกรรมการแพทยสภาได้พิจารณาเรื่อง น.ส. ข. มีหนังสือร้องเรียนเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพเวชกรรมของข้าพเจ้าซึ่งเป็นผู้ดำเนินการสถานพยาบาลและเป็นผู้รักษาพยาบาล น.ส. ข. ติดต่อกันเป็นเวลานานและบ่อยครั้งมากเกินความจำเป็น โดยไม่คำนึงถึงความปลอดภัยและความสิ้นเปลืองของผู้ป่วย จึงมีคำสั่งลงโทษข้าพเจ้า ซึ่งข้าพเจ้าเห็นว่าตนเองไม่มีความผิดและแพทยสภากระทำการโดยไม่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายไม่ชอบด้วยกฎหมายและไม่เป็นธรรม จึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองเพื่อโปรดพิจารณาพิพากษาหรือมีคำสั่งให้เพิกถอนคำสั่งดังกล่าว และมีคำสั่งทุเลาการบังคับตามคำสั่งไว้ก่อนจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษา ซึ่งหากให้คำสั่งทางปกครองดังกล่าวมีผลบังคับต่อไปจะทำให้เกิดความเสียหายที่ยากแก่การเยียวยาแก้ไขภายหลัง เนื่องจากคำสั่งดังกล่าวจะทำให้เกิดผลกระทบต่อการรักษาผู้ป่วยรายอื่น ข้าพเจ้าไม่มีอำนาจใดที่จะให้ผู้ถูกฟ้องคดีทุเลาการบังคับตามคำสั่งทางปกครองดังกล่าวได้ จึงได้มาขออาราธนาเป็นดังนี้

คำขอว่าประสงค์จะให้
ศาลปกครองสั่ง
หรือพิพากษาอย่างไร
และคำขอให้ศาลมีคำสั่ง
ทุเลาการบังคับตามคำสั่งฯ

ขอให้ศาลโปรดพิจารณาพิพากษาหรือมีคำสั่งให้เพิกถอนคำสั่งแพทยสภาดังกล่าว และขอให้ศาลมีคำสั่งทุเลาการบังคับตามคำสั่งแพทยสภาไว้ก่อนจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษา

ลายมือชื่อผู้ฟ้องคดี

นายแพทย์ ก

ตัวอย่างการเขียนคำขอวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา
(แบบที่ 2 กรณีเขียนคำขอวิธีการชั่วคราว
หลังจากยื่นคำฟ้องและอยู่ระหว่างรอการพิพากษาของศาล)

1 สิงหาคม 2557

ชื่อและที่อยู่
ของผู้ฟ้องคดี

ข้าพเจ้า นาง อ. ในฐานะที่เป็น ผู้ฟ้องคดี เกิดวันที่ 2 มกราคม พ.ศ. 2500 อายุ 57 ปี อาชีพรับราชการ อยู่ที่บ้านเลขที่ 5 หมู่ 4 ถนนราษฎร์อุทิศ ตำบลหนึ่งสอง อำเภอหนึ่งสอง จังหวัด กาลสินธุ์ รหัสไปรษณีย์ 55555 โทรศัพท์ 0 2222 2222 ขอยื่นคำขอให้ศาลมีคำสั่งกำหนดมาตรการบรรเทาทุกข์ชั่วคราว มีข้อความตามที่กล่าวต่อไปนี้

การกระทำอันเป็น
เหตุแห่งการขอ
พร้อมทั้งพฤติการณ์
และข้อเท็จจริง
ที่เกี่ยวข้อง

ด้วยข้าพเจ้าได้รับความเดือดร้อนจากการที่ถูกมหาวิทยาลัย ว. และกระทรวงการคลังมีคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนในกรณีที่ไม่ได้บังคับบัญชาของข้าพเจ้าทำผิดแยกออกกรณีย์ ข้าพเจ้าได้อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวและได้รับแจ้งผลว่าให้ยกอุทธรณ์ผลการพิจารณา ข้าพเจ้าเห็นว่าคำสั่งดังกล่าวไม่ชอบ จึงนำคดีมายื่นฟ้องต่อศาลปกครอง ระหว่างรอการพิจารณาคดีของศาล มหาวิทยาลัย ว. ได้มีหนังสือให้ข้าพเจ้าชดใช้ค่าสินไหมทดแทนภายใน 10 วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับหนังสือเตือน แต่ข้าพเจ้าไม่ได้ไปชำระตามหนังสือเตือน มหาวิทยาลัย ว. จึงออกคำสั่งยึดที่ดินพร้อมบ้านพักของข้าพเจ้าเพื่อขายทอดตลาดและนำเงินมาชำระหนี้ดังกล่าว ข้าพเจ้าจึงมาขอให้ศาลมีคำสั่งบรรเทาทุกข์ชั่วคราวขอยกทอดตลาดที่ดินและบ้านของข้าพเจ้าไว้ชั่วคราว ซึ่งหากขายทอดตลาดที่ดินและบ้านแล้วจะทำให้ข้าพเจ้าได้รับความเดือดร้อนยากแก่การเยียวยาแก้ไขภายหลัง เนื่องจากค่าสินไหมทดแทนมีราคาต่ำกว่าที่ดินและบ้านมาก และข้าพเจ้ามีที่พักอาศัยแห่งเดียวและหากขายทอดตลาดแล้ว จะทำให้ข้าพเจ้าและครอบครัวซึ่งอาศัยอยู่ในบ้านหลังดังกล่าวทั้งหมดจำนวน 10 คน ได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างมากได้

คำขอว่าประสงค์จะให้
ศาลปกครองมีคำสั่ง
บรรเทาทุกข์ชั่วคราว
อย่างไร

ขอให้ศาลได้โปรดมีคำสั่งกำหนดมาตรการบรรเทาทุกข์โดยมีคำสั่งให้มหาวิทยาลัย ว. ระงับการขายทอดตลาดที่ดินและบ้านของข้าพเจ้าไว้เป็นการชั่วคราวก่อนศาลมีคำพิพากษา

ลายมือชื่อผู้ยื่นคำขอ

นาง อ.

สิทธิในการอุทธรณ์คำสั่งวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา

ในกรณีที่ศาลมีคำสั่งไม่รับหรือยกคำขอของผู้ฟ้องคดีหรือคู่กรณี คำสั่งดังกล่าวเป็นที่สุด ผู้ฟ้องคดีหรือคู่กรณีไม่สามารถยื่นอุทธรณ์ได้อีก

ในกรณีที่ศาลรับพิจารณาคำขอและมีคำสั่งทุเลาการบังคับตามกฎหรือคำสั่งทางปกครอง หรือมีคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการคุ้มครองใดๆ เพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวก่อนการพิพากษา หรือวิธีการเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของผู้ขอในระหว่างการพิจารณา หรือเพื่อบังคับตามคำพิพากษา ผู้มีส่วนได้เสียมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อศาลปกครองสูงสุดภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้นั้นได้รับแจ้งหรือทราบคำสั่งศาล

ศาลปกครองสูงสุด ศาลปกครองกลาง และสำนักงานศาลปกครอง

เลขที่ 120 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร 10210

โทร. 0 2141 1111

